

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Mikołajkach
z dnia

w sprawie uznania skargi na działanie organu wykonawczego za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), Rada Miejska w Mikołajkach uchwała, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 22 lipca 2019r. skargę na działanie organu wykonawczego uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Miejskiej w Mikołajkach zawiadomi stronę skarżącą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący RM
Antoni Rakus

W odniesieniu do skargi na działanie organu wykonawczego w przedmiocie braku publikacji zapytań ofertowych o wartości poniżej 30 000 euro:

Zasady i tryby udzielania zamówień publicznych m.in. przez jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych określa Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2018r. poz. 1986 ze zm.) – dalej określana jako ustawa Pzp.

Zgodnie z art. 2 pkt. 13) ustawy Pzp, ilekroć w przedmiotowej ustawie jest mowa o zamówieniach publicznych należy przez to rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Zgodnie z orzeczeniem Krajowej Izby Odwoławczej z 11 lutego 2016 r. (sygn. akt KIO/KD 14/16): *„Każda umowa zawierana przez Zamawiającego w rozumieniu przepisów ustawy Pzp., która jest odpłatna i ma na celu nabycie usług, dostaw lub robót jest zamówieniem publicznym. Definicja zamówienia publicznego w żaden sposób nie jest powiązana z wartością zamówienia. Dlatego, co do zasady, każdy wydatek leżący po stronie podmiotu zobowiązanego do stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych jest de facto zamówieniem publicznym”*.

Wyłączenia dotyczące stosowania ustawy Pzp zostały uregulowane w art.4 pkt 8 poprzez wskazanie, że ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równoważności kwoty 30 000 euro. Wydatkowanie środków publicznych w procedurach wyłączonych z zakresu stosowania ustawy Pzp ze względu na wartość nie może jednak następować w sposób zupełnie dowolny. Wynika to z faktu, że do każdego wydatku realizowanego przez jednostki sektora finansów publicznych, bez względu na jego wartość, muszą znaleźć zastosowanie zasady określone w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869). Zobowiązują one do dokonywania zakupów m.in. w sposób celowy i oszczędny oraz z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Analizując obowiązującą ustawę Pzp, nie znajdziemy w niej regulacji, która nakładałaby na zamawiających obowiązek stosowania konkretnych reguł udzielania zamówień poniżej progu 30 000 euro, w tym obowiązek przygotowania i przestrzegania w tym zakresie regulaminu.

Niemniej jednak dla zachowania wyżej przytoczonych zasad ujętych w ustawie o finansach publicznych, Gmina Mikołajki wprowadziła taki regulamin. Aktualnie obowiązujący regulamin określa „Zarządzenie nr 72/2014 Burmistrza Miasta Mikołajki z dnia 4 czerwca 2014r. w sprawie: ustalenia zasad postępowania o zamówienia publiczne o wartości szacunkowej poniżej 30 000 euro”. Żaden przepis nie nakłada na zamawiającego, obowiązku publikacji na stronie internetowej zapytań ofertowych o wartości poniżej 30.000 euro.

Zgodnie z przedmiotowym regulaminem wydatki o wartości równej lub wyższej od 16 000 euro muszą być poprzedzone procedurą rozeznania rynku. Zaproszenie do złożenia propozycji cenowej należy skierować do co najmniej 3 wykonawców.

Wydatki do kwoty 16 000 euro nie wymagają przeprowadzenia w/w procedury. Nie oznacza to jednak, że pracownicy UMiG Mikołajki przed wystawieniem zlecenia lub podpisaniem umowy, nie porównują cen, nie negocjują warunków realizacji.

Wydatki związane z realizacją zamówień współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej realizowane są zgodnie z regułami kontraktowymi.

Realizowane przez Gminę Mikołajki wydatki w kwocie do 30 000 euro wielokrotnie kontrolowane były przez różne instytucje, które nie kwestionowały przyjętych i stosowanych zasad wydatkowania tych środków. Podkreślić należy, że każde zamówienie współfinansowane ze środków pochodzących spoza budżetu Gminy Mikołajki podlegało kontroli, w wyniku których nie stwierdzano nieprawidłowości skutkujących nałożeniem korekty finansowej.

W związku z powyższym Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Mikołajkach uznała skargę na działalność organu wykonawczego za bezzasadną.